

ÍNDICE

1. Problema a ser resolvido e solução através da aquisição:	2
2. Previsão no Plano de Contratações Anual:	2
3. Requisitos da contratação	2
4. Quantidades	2
5 Levantamento de Mercado e Alternativas	3
6. Estimativa de Valor e Publicidade do Orçamento:	4
7. Descrição do Restante da Solução, Manutenção e Assistência Técnica	4
08. Justificativa para parcelamento ou adjudicação conjunta:	5
09. Contratações correlatas ou interdependentes:	5
10. Demonstrativo dos resultados pretendidos:	5
11. Providências a serem adotadas para a contratação e execução:	5
12. Possíveis Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras:	6
14. Justificativa em cumprimento ao art. 18, §2º da Lei Federal nº 14.133, de 2021:	8
15. Posicionamento conclusivo:	8

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I. INFORMAÇÕES GERAIS

Secretaria Municipal de Saúde

Área solicitante: Diretoria Administrativa

Responsável pela elaboração: Wesley Dias Alves

II. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

1. Problema a ser resolvido e solução através da aquisição:

A Unidade de Vigilância de Zoonoses mantém sob sua responsabilidade animais recolhidos em vias públicas, encaminhados por órgãos competentes ou submetidos à guarda temporária do Município. A ausência de fornecimento regular de ração adequada compromete diretamente o bem-estar animal, as condições sanitárias das instalações, a saúde pública e o cumprimento das atribuições institucionais da Secretaria Municipal de Saúde.

A solução identificada consiste na realização de procedimento licitatório por meio de Sistema de Registro de Preços, permitindo a aquisição parcelada de ração específica para cada espécie e fase de desenvolvimento, assegurando regularidade no abastecimento e adequação nutricional.

2. Previsão no Plano de Contratações Anual:

A presente contratação encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual – PCA, tendo sido inseridos, no planejamento, os códigos correspondentes aos itens a serem adquiridos. Contudo, no momento da instrução e confecção do presente processo administrativo, verificou-se a necessidade de retificação dos códigos inicialmente considerados, passando a serem adotados os seguintes códigos atualizados:

1002737 – RAÇÃO PARA CÃES ADULTOS [SACO 20KG];

1006881 – RAÇÃO PARA CÃES FILHOTES [SACO 10KG];

1006882 – RAÇÃO PARA GATOS [SACO 10KG].

Adicionalmente, foram promovidas adequações nos quantitativos inicialmente previstos no PCA, em razão de atualização das estimativas de consumo. Ressalta-se que tais ajustes são compatíveis com a natureza do Sistema de Registro de Preços – SRP, o qual se fundamenta em projeções estimativas, não gerando obrigação de contratação integral dos quantitativos registrados, conforme disposto no art. 82 da Lei Federal nº 14.133/2021.

Destaca-se que a demanda da Unidade de Vigilância de Zoonoses apresenta comportamento variável ao longo do exercício, em decorrência de fatores como o número de animais recolhidos, encaminhamentos oriundos de órgãos de controle, cumprimento de decisões judiciais, realização de campanhas de controle populacional e atendimento a situações emergenciais relacionadas à saúde pública. Tais variáveis impactam diretamente o consumo de ração, exigindo revisões periódicas das estimativas inicialmente planejadas.

Dessa forma, os quantitativos considerados no presente Estudo Técnico Preliminar refletem a projeção atualizada de consumo, visando assegurar a continuidade do abastecimento e a adequada prestação dos serviços públicos, mantendo-se a compatibilidade com o planejamento institucional e observando-se os princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

3. Requisitos da contratação

A contratação deverá assegurar o fornecimento de ração para cães filhotes, cães adultos e gatos, em conformidade com as especificações técnicas definidas no Termo de Referência, garantindo composição nutricional adequada à espécie e à fase de desenvolvimento, apta a atender às necessidades da Unidade de Vigilância de Zoonoses.

Os produtos deverão ser entregues em embalagens originais, íntegras e lacradas, contendo identificação do fabricante, número de lote, data de fabricação e prazo de validade, assegurando rastreabilidade e controle sanitário. A ração deverá atender aos níveis mínimos de garantia nutricional exigidos, observando os parâmetros técnicos estabelecidos para cada item.

Deverá ser comprovada a regularidade do produto e do estabelecimento fabricante junto ao Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento – MAPA, mediante registro ou cadastro vigente, ou documento oficial que comprove eventual dispensa, conforme a Lei Federal nº 6.198/1974 e o Decreto Federal nº 6.296/2007.

O fornecimento ocorrerá de forma parcelada, durante a vigência da Ata de Registro de Preços, conforme a necessidade da Administração, mediante emissão de Nota de Empenho ou instrumento equivalente, compatibilizando o abastecimento com a oscilação da demanda.

A contratação observará os princípios da legalidade, eficiência e economicidade, previstos na Lei Federal nº 14.133/2021, bem como as normas sanitárias aplicáveis aos produtos destinados à alimentação animal.

4. Quantidades

As quantidades estimadas foram definidas com base no levantamento das necessidades operacionais da Unidade de Vigilância de Zoonoses, considerando o histórico de consumo de ração, a média de animais sob custódia do Município e a estimativa de demanda durante a vigência da Ata de Registro de Preços.

A estimativa dos quantitativos é indispensável para assegurar o abastecimento regular de ração, evitando descontinuidade no fornecimento e garantindo condições adequadas de alimentação e bem-estar dos animais sob responsabilidade da Administração.

Os quantitativos foram projetados considerando a natureza variável da demanda, que pode sofrer oscilações em razão do número de animais recolhidos, encaminhamentos por órgãos de controle, decisões judiciais, campanhas de controle populacional e outras ações operacionais desenvolvidas pela Unidade de Vigilância de Zoonoses ao longo do exercício.

Nos termos do art. 82 da Lei Federal nº 14.133/2021, os quantitativos representam mera expectativa de consumo, não gerando obrigação de contratação integral pela Administração, uma vez que se trata de Sistema de Registro de Preços.

Item	Especificação do Item	Unidade	Quantidade Estimada
1	Ração para Cães Filhotes – Saco 10,1 Kg	SC	300
2	Ração para Cães Adultos – Saco 10,1 Kg	SC	700
3	Ração para Gatos – Saco 10,1 Kg	SC	100

III. PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES

5 Levantamento de Mercado e Alternativas

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade da Secretaria Municipal de Saúde, considerando aspectos técnicos, operacionais, econômicos e administrativos. Verificou-se que a ração para cães filhotes, cães adultos e gatos é amplamente disponibilizada no mercado nacional por diversos fabricantes e distribuidores, demonstrando a viabilidade da contratação e a existência de competitividade suficiente para a realização do procedimento licitatório.

Os produtos pretendidos são classificados como bens comuns, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, pois possuem padrões de desempenho e qualidade objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado, permitindo sua aquisição mediante procedimento licitatório com critério de julgamento pelo menor preço.

Foi analisada, inicialmente, a alternativa de não realizar a contratação. Essa hipótese foi descartada, pois comprometeria o fornecimento regular de alimentação aos animais sob responsabilidade da Unidade de Vigilância de Zoonoses, podendo ocasionar prejuízos sanitários, operacionais e administrativos, além de afetar diretamente o bem-estar animal e a continuidade das atividades institucionais.

Também foi considerada a alternativa de aquisição direta, sem utilização do Sistema de Registro de Preços. Essa opção mostrou-se menos vantajosa, uma vez que demandaria a realização de procedimentos licitatórios sucessivos ao longo do exercício, aumentando custos administrativos e reduzindo a eficiência na gestão do abastecimento.

Por fim, analisou-se a aquisição por meio do Sistema de Registro de Preços, que se mostrou a solução mais adequada. Esse modelo permite aquisições conforme a necessidade da Administração, assegura maior flexibilidade na gestão do estoque, reduz custos administrativos e se ajusta à natureza variável da demanda da Unidade de Vigilância de Zoonoses. A solução encontra respaldo no art. 82 da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo indicada para contratações em que não é possível definir com precisão os quantitativos a serem consumidos ao longo da vigência da Ata.

Dessa forma, conclui-se que a contratação por meio do Sistema de Registro de Preços constitui a alternativa mais eficiente, econômica e juridicamente adequada para atendimento da necessidade identificada.

6. Estimativa de Valor e Publicidade do Orçamento:

A estimativa do valor da contratação será realizada por meio de pesquisa de preços, em conformidade com o art. 23 da Lei Federal nº 14.133, de 2021, e com o Decreto Municipal nº 20.154, de 2023, que estabelecem os critérios e procedimentos para formação do orçamento estimado nas contratações públicas.

A pesquisa de preços será realizada utilizando múltiplas fontes, incluindo consultas a fornecedores, contratações similares realizadas por outros órgãos públicos e sistemas oficiais de preços, assegurando a obtenção de valores compatíveis com os praticados no mercado.

A adequada estimativa do valor da contratação é fundamental para assegurar a economicidade, a competitividade do certame e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, contribuindo para a correta aplicação dos recursos públicos.

IV. DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

7. Descrição do Restante da Solução, Manutenção e Assistência Técnica

A solução consiste na realização de procedimento licitatório, por meio de Sistema de Registro de Preços, para futura e eventual aquisição de ração para cães filhotes, cães adultos e gatos, em embalagens de 10,1 kg, conforme especificações técnicas estabelecidas no Termo de Referência, destinada ao atendimento da Unidade de Vigilância de Zoonoses da Secretaria Municipal de Saúde.

O fornecimento será realizado de forma parcelada, durante a vigência da Ata de Registro de Preços, conforme a necessidade da Administração, mediante emissão de Nota de Empenho, Ordem de Fornecimento ou instrumento equivalente, permitindo a adequação do abastecimento à variação da demanda e prevenindo perdas decorrentes de armazenamento prolongado ou vencimento do produto.

Por se tratar de bem de consumo perecível, não há previsão de manutenção ou assistência técnica. A responsabilidade da futura contratada restringe-se ao fornecimento do produto em conformidade com as especificações técnicas, nutricionais e sanitárias exigidas, bem como à substituição dos itens que apresentarem vícios, desconformidades ou prazo de validade inferior ao estabelecido no Termo de Referência.

A solução proposta assegura regularidade no abastecimento, qualidade nutricional adequada aos animais sob custódia do Município e eficiência na gestão administrativa, em conformidade com os princípios previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

08. Justificativa para parcelamento ou adjudicação conjunta:

A adjudicação será realizada por item, conforme previsto no art. 40, §2º, da Lei Federal nº 14.133, de 2021, uma vez que os produtos objeto da contratação possuem natureza comum e são tecnicamente independentes entre si, podendo ser fornecidos separadamente sem prejuízo à adequada execução contratual.

O parcelamento do objeto contribui para ampliar a competitividade do certame, permitindo a participação de um maior número de fornecedores, incluindo aqueles que não comercializam todos os itens, favorecendo a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração.

Além disso, o parcelamento contribui para maior eficiência administrativa e melhor gestão da Ata de Registro de Preços, permitindo aquisições conforme a necessidade específica de cada item.

09. Contratações correlatas ou interdependentes:

A presente contratação não possui dependência direta com outras contratações em andamento ou previstas, podendo ser realizada de forma autônoma, sem necessidade de vinculação a outros procedimentos licitatórios.

Os produtos objeto desta contratação são utilizados de forma independente e não exigem a contratação de serviços adicionais ou aquisição de equipamentos complementares para sua utilização, não havendo interdependência técnica ou operacional.

Dessa forma, conclui-se que a presente contratação é autônoma e não possui contratações correlatas ou interdependentes

10. Demonstrativo dos resultados pretendidos:

A presente contratação tem como objetivo assegurar o fornecimento regular e adequado de ração para cães filhotes, cães adultos e gatos sob responsabilidade da Unidade de Vigilância de Zoonoses, contribuindo para a manutenção do bem-estar animal, das condições sanitárias das instalações e da continuidade das atividades institucionais da Secretaria Municipal de Saúde.

Com a contratação, pretende-se garantir alimentação nutricionalmente adequada aos animais, prevenir situações de desabastecimento, assegurar regularidade nas ações de controle populacional e vigilância ambiental e promover maior eficiência na gestão administrativa, por meio da adoção do Sistema de Registro de Preços.

Espera-se, ainda, reduzir riscos sanitários decorrentes de alimentação inadequada ou irregular, otimizar o planejamento do consumo, minimizar perdas por vencimento e assegurar conformidade com as normas sanitárias aplicáveis aos produtos destinados à alimentação animal.

Os resultados pretendidos contribuem diretamente para o cumprimento das atribuições institucionais da Secretaria Municipal de Saúde, garantindo eficiência administrativa, regularidade operacional e atendimento ao interesse público.

11. Providências a serem adotadas para a contratação e execução:

a) Após a consolidação deste ETP, serão produzidas as fases a seguir:

Até 27/02/2026	Finalizar o Termo de Referência Provisório
Até 24/03/2026	Realizar a pesquisa de preços e confeccionar o Ato de Consolidação do Orçamento
Até 24/03/2026	Consolidar o Termo de Referência com os valores estimados na pesquisa de preços
Até 24/03/2026	Confeccionar o Requerimento de Registro de Preços e demais documentos que instruirão o processo de compra
Até 27/03/2026	Enviar toda a documentação para a Diretoria de Compras, requerendo a abertura do processo licitatório

b) A equipe designada para a fiscalização da Ata de Registro de Preços já possui experiência e conhecimento técnico compatíveis com o objeto da contratação, não sendo necessária a realização de treinamento ou capacitação adicional.

12. Possíveis Impactos Ambientais e Medidas Mitigadoras:

A contratação refere-se ao fornecimento de ração destinada à alimentação de animais sob responsabilidade da Unidade de Vigilância de Zoonoses, não sendo identificados impactos ambientais significativos decorrentes da natureza do objeto.

Os impactos ambientais eventualmente associados à contratação estão relacionados, principalmente, à geração de resíduos provenientes das embalagens dos produtos após o consumo. Como medida mitigadora, a Administração adotará orientações internas para o descarte ambientalmente adequado das embalagens, em conformidade com as normas locais de gestão de resíduos sólidos.

Além disso, será exigida a regularidade sanitária do produto junto ao Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento – MAPA, assegurando que a fabricação e comercialização observem os padrões legais de controle e qualidade. A contratação observa os princípios da sustentabilidade previstos no art. 5º da Lei Federal nº 14.133/2021, especialmente quanto à promoção de práticas responsáveis na cadeia de fornecimento e à adequada gestão dos resíduos gerados.

13. Análise de Riscos:

A análise de riscos constitui etapa essencial do planejamento da contratação, conforme previsto no art. 18, inciso X, da Lei Federal nº 14.133/2021, tendo por finalidade identificar, avaliar e tratar os riscos que possam comprometer o adequado planejamento, a seleção do fornecedor e a execução contratual. A gestão de riscos contribui para a segurança jurídica do procedimento, reduz a probabilidade de falhas e assegura o alcance dos resultados pretendidos pela Administração Pública.

Considerando a natureza do objeto, classificado como fornecimento de bens comuns destinados à alimentação de cães e gatos sob responsabilidade da Unidade de Vigilância de Zoonoses, os riscos identificados são de baixa a moderada complexidade e plenamente administráveis mediante a adoção de medidas preventivas e corretivas. Trata-se de produto amplamente disponível no mercado, com especificações nutricionais objetivamente definidas, o que reduz o grau de incerteza técnica da contratação.

A análise contempla as fases de planejamento, seleção do fornecedor e execução contratual, buscando antecipar eventos que possam comprometer o abastecimento regular de ração e, consequentemente, o bem-estar animal e a continuidade das atividades institucionais.

13.1 Principais riscos identificados

a) Risco de atraso na entrega dos produtos

O atraso na entrega da ração pode comprometer o abastecimento regular da Unidade de Vigilância de Zoonoses, impactando diretamente a alimentação dos animais sob custódia do Município. Esse risco pode decorrer de falhas logísticas, indisponibilidade temporária de produto ou dificuldades operacionais do fornecedor.

b) Risco de fornecimento em desconformidade com as especificações técnicas

Há risco de fornecimento de ração que não atenda aos níveis mínimos de garantia nutricional, às exigências de embalagem ou às condições de validade previstas no Termo de Referência, o que pode comprometer a qualidade do produto e demandar substituição.

c) Risco de fornecimento com prazo de validade inadequado

Por se tratar de produto perecível, existe o risco de entrega com prazo de validade reduzido, podendo gerar perdas por vencimento e impacto na gestão de estoque.

d) Risco de estimativa inadequada de preços

A estimativa inadequada de preços pode resultar em orçamento superestimado, comprometendo a economicidade, ou subestimado, prejudicando a competitividade do certame e podendo levar à frustração da licitação.

e) Risco de falhas na fiscalização e no recebimento

Falhas na conferência dos produtos no momento do recebimento podem permitir a aceitação de ração em desconformidade com as especificações técnicas ou com validade insuficiente.

13.2 Medidas de mitigação e controle

a) Mitigação do risco de atraso na entrega

Serão adotadas medidas como definição clara dos prazos de entrega no Termo de Referência e no instrumento contratual, previsão de penalidades administrativas em caso de atraso injustificado, acompanhamento da execução por servidor designado e exigência de comunicação prévia pela contratada em caso de eventual impossibilidade de cumprimento do prazo.

b) Mitigação do risco de fornecimento em desconformidade

Serão estabelecidas especificações técnicas claras e objetivas no Termo de Referência, exigência de regularidade junto ao MAPA, realização de recebimento provisório e definitivo com verificação da conformidade do produto e previsão de substituição sem ônus para a Administração em caso de inadequação.

c) Mitigação do risco de validade inadequada

Será exigido prazo mínimo de validade no momento da entrega, bem como conferência do prazo no ato do recebimento, com possibilidade de recusa do produto que não atenda às condições estabelecidas.

d) Mitigação do risco de estimativa inadequada de preços

Será realizada pesquisa de preços com múltiplas fontes idôneas, utilização de sistemas oficiais quando disponíveis e análise crítica dos valores obtidos, assegurando maior precisão na formação do orçamento estimado.

e) Mitigação do risco de falhas na fiscalização

Será formalmente designado fiscal da Ata de Registro de Preços, responsável pelo acompanhamento da execução contratual e pela verificação da conformidade dos produtos entregues.

13.3 Conclusão da análise de riscos

A análise demonstra que os riscos associados à presente contratação possuem probabilidade de ocorrência baixa ou moderada e impacto controlável, sendo adequadamente mitigáveis por meio das medidas preventivas e corretivas previstas neste Estudo Técnico Preliminar, no Termo de Referência e no instrumento contratual.

Conclui-se que os riscos envolvidos são aceitáveis e compatíveis com a natureza da contratação, não constituindo impedimento ao prosseguimento do processo licitatório, em observância aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

V. CONCLUSÃO

14. Justificativa em cumprimento ao art. 18, §2º da Lei Federal nº 14.133, de 2021:

O presente Estudo Técnico Preliminar demonstra, de forma fundamentada, a necessidade da contratação, a adequação da solução proposta e sua compatibilidade com o interesse público.

A contratação está alinhada ao planejamento institucional e atende aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

15. Posicionamento conclusivo:

Conclui-se que a contratação é técnica, operacional e economicamente viável, sendo necessária para assegurar o adequado funcionamento das atividades da Secretaria Municipal de Saúde.

Recomenda-se o prosseguimento do processo licitatório, por meio do Sistema de Registro de Preços, conforme previsto na Lei Federal nº 14.133, de 2021.

Uberlândia, 12 de fevereiro de 2026.

Wesley Dias Alves

Assessor chefe – Secretaria Municipal de Saúde

Adenilson Lima e Silva

Secretário Municipal de Saúde

Nome Arquivo: Estudo Tecnico Preliminar - V4 05052026.pdf

Documento assinado de forma digital por Wesley Dias Alves

Certificado: **431f8193***a743066b**bd518*****543e0**

Data: 05/05/2026 17:06:34

Documento assinado de forma digital por Adenilson Lima e Silva

Certificado: **IBIjANBg***uU73hum8**8kipe*****DAQAB**

Data: 05/05/2026 17:52:50



20261347823WDA

Tramitação do Documento
Identificação Sistema: 20261347823WDA
Nossa Identificação: 1403/2026/DA/SMS

#	Tipo	Nome	Situação	Data
1.	RESPONSÁVEL DOC.	Wesley Dias Alves	Doc. em montagem	05/05/2026 16:54:42
2.	RESPONSÁVEL DOC.	Wesley Dias Alves	Doc. enviado para Assinatura	05/05/2026 17:06:09
3.	ASSINANTE	Wesley Dias Alves	Recebido	05/05/2026 17:06:09
4.	ASSINANTE	Wesley Dias Alves	Ciente	05/05/2026 17:06:20
5.	ASSINANTE	Wesley Dias Alves	Assinado	05/05/2026 17:06:34
6.	ASSINANTE	Adenilson Lima e Silva	Recebido	05/05/2026 17:06:34
7.	ASSINANTE	Adenilson Lima e Silva	Ciente	05/05/2026 17:40:45
8.	ASSINANTE	Adenilson Lima e Silva	Assinado	05/05/2026 17:52:50
9.	DESTINATÁRIO	Helita Ferreira Costa	Recebido	05/05/2026 17:52:51
10.	DESTINATÁRIO	Maria Barbosa Policarpo	Recebido	05/05/2026 17:52:51
11.	DESTINATÁRIO	ESMAINA AUGUSTA DE OLIVEIRA	Recebido	05/05/2026 17:52:51

Nosso Identificador: 1166900/2026/SMADC

Nome Arquivo: Estudo Tecnico PE 177 2026 atualizado.pdf

Documento autuado de forma digital por HELITA FERREIRA COSTA 04309271693

Certificado: **IBIjANBg***wjM7y+ND**DfTQd*****DAQAB**

Data Validade: 26/04/2028

Data: 06/05/2026 13:35:40



ASSINATURA DIGITAL

2a81000574a9782603bdf72454bcce28

Nome Arquivo: Anexo II - Estudo Tecnico Preliminar PERP 177 2026.pdf

Documento assinado de forma digital por Adenilson Lima e Silva

Certificado: **IBljANBg***uU73hum8**8kipe*****DAQAB**

Data: 20/05/2026 18:23:50



20261360538SMA/DC